

통일법정책 연구제안서

■ 연구과제명

북한이탈주민 정신건강 치료 제도화 방안 연구
- 북한이탈주민의 트라우마 치료를 중심으로 -

■ 연구내용

1. 연구주제

북한이탈주민의 정신건강 지원을 구체적으로 제도화하고, 이에 대한 법적 근거를 「북한이탈주민법」상에 명시할 필요가 있습니다. 이러한 내용을 고려하여, 법령의 개선을 포함하여 정책효과를 얻을 수 있는 방법 연구를 제안하고자 합니다.

2. 연구의 목적

가. 연구주제 제안의 배경

북한이탈주민의 입국자 수는 지속적으로 감소하는 추세이며, 코로나 시기에는 더 급격히 감소하였습니다. 입국자 수는 '02~'19년까지 연간 1,000명이 넘었으나, '20년 229명, '21년 63명, '22년 67명이었습니다. 코로나라는 상황을 제외하더라도 입국자 수는 분명하게 감소하고 있으며, 따라서 북한이탈주민 지원 정책은 유입인원이 아닌 기존 정착인원에 대해 초점을 맞출 필요가 있습니다.

또한 경제적·물질적 지원책은 증가하는데 비해 정신건강에 대한 지원방안은 부재합니다. 자산형성을 위한 미래행복통장, 취업·창업지원 등 경제적 지원책은 비교적 성공적으로 정착하고 있으나, 정신건강 문제에 대해서는 사실상 일반국민들과 동일한 복지 제도의 도움을 받아야 하는 상황입니다. 실제로 자살충동을 경험한 북한이탈주민 중 신체적·정신적 질환이 이유라는 응답은 증가하는 추세인 반면, 경제적 어려움이 이유라는 응답은 감소하는 추세를 보이고 있습니다.

나. 연구주제 목적

본 연구는, ① 우리나라에 이미 정착한 북한이탈주민의 정신건강 치료를 어떻게 지원할 것인지에 대해서 검토하고 ② 「북한이탈주민법」을 포함한 관련 법령에 어떤 방식으로 근거를 명시할 것인지 연구하고 ③ 북한이탈주민이 우리 사회에서 지속가능한 삶을 유지하기 위한 방안을 도출하는데 연구의 목적과 필요성이 있습니다.

3. 연구내용 및 연구방법

가. 연구내용

- 현행 체계 분석 및 문제점 도출
- 여러 자료를 기반으로 대안 분석
- 개선 법령을 포함한 정신건강 지원 체계 제시

나. 연구방법

- ① 선행연구를 바탕으로 한 기초 자료 수집
- ② 북한이탈주민, 정신건강 분야 전문가, 북한이탈주민재단 상담사 등에 대한 인터뷰 실시
- ③ 난민 지원 등에 관한 해외 사례 정책 분석
- ④ 현행 법령, 발의된 개정안 등 법제 방향성 검토

4. 기존 연구와의 중복여부

가. 기존 연구와의 중복(□ 예 ■ 아니오)

북한이탈주민의 정신건강 상태를 분석하고 이를 기반으로 우울증 발병, 자살 시도와의 연관성을 검토한 연구들은 선행연구로서 존재합니다. ① 조영아, 전우택, 유정자, 엄진섭 (2005), 북한이탈주민의 우울 예측 요인 : 3년 추적연구 ② 김연희, 조영아, 전우택(2010), 북한이탈주민 정신건강 문제 유형율과 영향요인 : 2007년 입국자 중심으로 ③ 이소희, 이선희(2013), 다문화 및 북한이탈주민 가정 자녀의 정신건강 등이 대표적인 논문입니다.

다만 현재 시스템에 대한 문제점을 극복하기 위한 방안으로서 법제에 초점을 맞추어 분석한 연구는 부재한 상황입니다. 기존 연구와는 달리 법제 영역을 중심으로 연구를 진행하면 의의가 있다고 생각합니다.

5. 연구 기대효과 및 활용방안

가. 기대효과

본 연구는 북한이탈주민들의 정신건강 개선을 위한 해결방안을 제시함으로써 지속가능한 정착이 가능하게 될 것으로 기대됩니다. 또한 정책의 지속가능성을 확보하기 위하여 북한이탈주민법을 포함한 법령이 어떤 방향을 제시할 수 있을지 논의해볼 수 있습니다.

나. 활용방안

북한이탈주민 지원 정책을 개선하는 과정에서 어떻게 법령을 개정해나갈지 검토할 수 있고, 실무적인 정책을 설계하는 과정에서 자료로 활용할 수 있습니다. 그리고 북한이탈주민뿐만 아니라 난민, 장애인 등 다른 사회적 소수자들의 정신건강 지원 정책을 설계하는 과정에서도 참고할 수 있습니다. 마지막으로 통일이 현실화된 경우에 실시될 사회통합 정책을 선제적으로 시행해볼 수 있습니다.

■ 참고문헌

- ※ 통일부, 북한이탈주민 입국인원 현황
- ※ 통일부, 2022 북한이탈주민 사회통합조사